

EU 規則2020/852に基づく「EU タクソミー」の確立 —スクリーニング基準を定めた2つの委員会委任規則の分析—

堀尾健太

電力中央研究所 社会経済研究所

富田基史

電力中央研究所 サステナブルシステム研究本部

作成日 (2022年8月4日)

要約:

2020年7月12日、「持続可能な投資の促進のための枠組み」に関するEU規則2020/852が発効した。この規則は「経済活動が、環境的に持続可能かどうかを判断する基準」(EUタクソミー)の確立を目的としている。EU域内の金融機関および企業は、本規則に基づいて情報開示が求められる。

本規則では、環境的に持続可能な経済活動の基準として、①1つ以上の「環境目的」に貢献すること、②他の「環境目的」を著しく阻害しないこと、③環境以外の価値(人権等の保護)を守ること(ミニマムセーフガード)、④スクリーニング基準を遵守すること、の4つを満たすことが定められた。「環境目的」としては、気候変動の緩和、気候変動への適応、水および海洋資源の持続可能な利用と保全、循環経済への移行、汚染の予防と管理、生物多様性および生態系の保全と回復の6つが定義された。

スクリーニング基準は、個別の経済活動が、特定の環境目的に貢献するか/阻害しないかを判断するための基準である。2021年12月29日に発効した委員会委任規則2021/2139は、気候変動の緩和および気候変動への適応に関するスクリーニング基準を定めた。気候変動の緩和については、排出量が多い、或いは排出削減に寄与する9セクター(電力・ガス、運輸、製造業等)88の経済活動の基準が定められたが、セクター横断的に一律の考え方があつたわけではなく、個々のセクターや経済活動の特性を踏まえたものになっている。

2022年8月4日に発効した委員会委任規則2022/1214では、委員会委任規則2021/2139を改正し、原子力と天然ガスに関するスクリーニング基準を追加した。原子力については安全・規制や廃棄物・廃炉に関して、天然ガスについては既存の多排出な設備の置換や再生可能ガス/低炭素ガスへの転換などについて、基準が定められた。

※本ディスカッションペーパーは、2022年2月14日に発表した[「EUにおける『タクソミー』の動向—スクリーニング基準の策定状況と今後の見通し\(2022年2月時点\)—」](#)(SERC Discussion Paper 21005)を、その後の動き(委員会委任規則2022/1214の発効)を踏まえて、内容を更新したものである。

免責事項

本ディスカッションペーパー中、意見にかかる部分は筆者のものであり、電力中央研究所又はその他機関の見解を示すものではない。

Disclaimer

The views expressed in this paper are solely those of the author(s), and do not necessarily reflect the views of CRIEPI or other organizations.



EU規則2020/852に基づく「EUタクソノミー」の確立

—スクリーニング基準を定めた2つの委員会委任規則の分析—

社会経済研究所 堀尾健太

サステナブルシステム研究本部 富田基史

社会経済研究所ディスカッションペーパー

2022年8月4日

 電力中央研究所

背景①

2020年7月12日、欧州連合（EU）において「**持続可能な投資の促進のための枠組み**」に関する**EU規則2020/852***が発効した。この規則は「経済活動が、環境的に持続可能かどうかを判断する基準」（**EUタクソノミー**）の確立を目的としている。

タクソミー（taxonomy）とは、元々、ギリシャ語のtaxis（組み合わせ）と nomos（規則）を組み合わせた生物学の用語で、生物を「種」や「科」などに区分する学問分野を指す。これを援用して、持続的な経済活動に関する分類方法を「タクソミー」と呼んでいる

EUは近年、資本の流れを持続可能な投資へ方向付け、気候変動等に起因する金融リスクを管理することを狙いとして、サステナブルファイナンスの法制化に向けた取り組みを進めている。その第一歩と位置付けられているのが、このEUタクソノミーである。

本規則に基づき、EU域内の金融機関および企業は、環境的に持続可能な経済活動が、投資や事業に占める割合を開示しなければならない。

* Regulation (EU) 2020/852 of the European Parliament and of the Council of 18 June 2020 on the establishment of a framework to facilitate sustainable investment, and amending Regulation (EU) 2019/2088

<https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>

背景②

EU規則2020/852に基づき、2021年12月29日に委員会委任規則2021/2139が発効した*1。これは気候変動の緩和および気候変動への適応に関するスクリーニング基準を定めたものである。気候変動の緩和については、排出量が多い、あるいは排出削減に寄与する9セクター（電力・ガス、運輸、製造業等）88の経済活動について基準が定められた。

さらに、2022年8月4日に発効した委員会委任規則2022/1214*2では、委員会委任規則2021/2139を改正し、原子力と天然ガスに関するスクリーニング基準を追加した。

*1 Commission Delegated Regulation (EU) 2021/2139 of 4 June 2021 supplementing Regulation (EU) 2020/852 of the European Parliament and of the Council by establishing the technical screening criteria for determining the conditions under which an economic activity qualifies as contributing substantially to climate change mitigation or climate change adaptation and for determining whether that economic activity causes no significant harm to any of the other environmental objectives (Text with EEA relevance)
http://data.europa.eu/eli/reg_del/2021/2139/oj

*2 Commission Delegated Regulation (EU) 2022/1214 of 9 March 2022 amending Delegated Regulation (EU) 2021/2139 as regards economic activities in certain energy sectors and Delegated Regulation (EU) 2021/2178 as regards specific public disclosures for those economic activities (Text with EEA relevance)
http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/1214/oj

目的と構成

本ディスカッションペーパーでは、EU規則2020/852に基づき、EUタクソノミーに関する基本的な考え方を整理した上で、スクリーニング基準を定めた2つの委員会委任規則の内容を分析する。

構成

1. EU規則2020/852の概要
2. スクリーニング基準の分析
 - ① 委員会委任規則2021/2139：気候変動の緩和に関するスクリーニング基準
 - ② 委員会委任規則2022/1214：原子力と天然ガスに関するスクリーニング基準
3. 今後の見通し

なお、委員会委任規則2021/2139の策定の経緯や数値の根拠等については下記報告書も参照のこと

富田基史, 堀尾健太「EUタクソミーにおける気候変動の緩和－主要セクターのスクリーニング基準の分析－」, 電力中央研究所報告SE21001, 2022年2月

<https://criepi.denken.or.jp/hokokusho/pb/reportDetail?reportNoUkCode=SE21001>

本資料の位置づけ

本資料は、2022年2月に公開した以下の資料を更新したものである。

堀尾健太, 富田基史「EUにおける『タクソミー』の動向－スクリーニング基準の策定状況と今後の見通し（2022年2月時点）－」, 電力中央研究所社会経済研究所 SERC21005, 2022年2月
<https://criepi.denken.or.jp/jp/serc/discussion/21005.html>

更新の理由は、委員会委任規則2022/1214が発効したためである。主な更新のポイントは以下の通り。

- スクリーニング基準の概要と策定の経緯（15～17頁）
- 今後の見通し（31頁）
- 関連文献（33頁）

1. EU規則2020/852の概要

規則の目的と対象

目的（第1条1項）

経済活動が環境的に持続可能かどうかを判断する基準を確立

規則の中ではタクソミーという言葉は使われていないが、本規則は一般に**タクソミー規則**と呼ばれる

対象（第1条2項）

- (a) 環境的に持続可能と銘打つ金融商品^{*1}や社債に関し、金融市場参加者^{*1}や発行体^{*2}への要件として、EU加盟国やEUが採用する措置
- (b) 金融商品を提供する金融市場参加者
- (c) EU指令2013/34/EUに基づく非財務情報の開示義務を負う企業

*1 「金融商品」「金融市場参加者」の定義はEU規則2019/2088に基づく

*2 「発行体」の定義はEU規則2017/1129に基づく

サステナブルファイナンスの文脈で整備された規則だが、**非財務情報の開示と紐づけられたこと**から、金融機関に限らず、非金融の企業も本規則への対応が求められる（13頁参照）

EUタクソノミーの基本的な考え方

環境的に持続可能な経済活動の基準（第3条）

- a. 1つ以上の環境目的に貢献
- b. 他の環境目的を著しく阻害しない
(does not significantly harm)
- c. ミニマムセーフガード
- d. スクリーニング基準の遵守
(technical screening criteria)

環境目的（第9条）

- ① 気候変動の緩和
- ② 気候変動への適応
- ③ 水および海洋資源の持続可能な利用と保全
- ④ 循環経済への移行
- ⑤ 汚染の予防と管理
- ⑥ 生物多様性および生態系の保全と回復

EUタクソノミーでは、特定の環境目的にポジティブな影響をもたらすこと（基準a）に加えて、他の環境目的や環境以外の価値（人権等の保護）にネガティブな影響を与えないことを求めている（基準b・c）。また、個別の経済活動について判断する際の具体的な指標や尺度は、「スクリーニング基準」として定められ、その遵守が求められる（基準d）

環境目的への貢献

環境目的に貢献する経済活動（第10～15条）

6つの環境目的それぞれについて、貢献する経済活動を定義（一部は例示を含む）
ただし、具体的な基準の策定は欧州委員会に委任

環境目的に貢献する経済活動に加えて、以下の2つの分類も設けられ、これらも環境的に持続可能な経済活動としてみなされる

過渡的な活動（transitional activity、第10条2項）

気候変動の緩和に関して定義されている分類。温室効果ガス（GHG）の排出を伴う経済活動であっても、技術的・経済的に実現可能な低炭素の代替案がない場合は、段階的な排出削減などにより、温度上昇を1.5度以内に抑えるための経路と整合的な、気候中立経済（climate neutral economy）への移行を後押しする経済活動

可能にする活動（enabling activity、第16条）

直接的な貢献をせずとも、他の活動による環境目的への貢献を「可能にする」経済活動

(参考) 気候変動の緩和に貢献する活動

第10条(Substantial contribution to climate change mitigation)1項

- (a) 再生可能エネルギーによる発電、送電、配電、蓄電、及び利用
- (b) エネルギー効率の向上 (ただし、第19条3項で言及されている発電を除く)
- (c) クリーンまたは気候中立なモビリティ
- (d) 再生可能な材料への転換
- (e) 炭素の回収・有効利用 (CCU) 及び回収・貯留 (CCS)
- (f) 土地による吸収の強化
- (g) エネルギーシステムの脱炭素化を可能にするインフラ
- (h) 再生可能または炭素中立な原料を用いた燃料製造

第19条 Requirements for technical screening criteria

3. The technical screening criteria referred to in paragraph 1 shall ensure that **power generation activities that use solid fossil fuels** do not qualify as environmentally sustainable economic activities

固体化石燃料による発電（石炭火力発電）を、環境的に持続可能な経済活動と認めてはならない

DNSHとミニマムセーフガード

環境目的を著しく阻害しない（第17条）

【does not significantly harmの頭文字をとって**DNSH**とも呼ばれている】
6つの環境目的それぞれについて、著しく阻害する経済活動を定義
ただし、具体的な基準の策定は欧州委員会に委任

ミニマムセーフガード（第18条）

タクソノミー規則の主眼は環境であるが、人権等の保護についても最低限の基準への適合が求められる

- OECD多国籍企業行動指針
- 国連ビジネスと人権に関する指導原則
- 労働における基本的原則及び権利に関するILO宣言
- 国際人権章典

スクリーニング基準

策定・採択

第19条ではスクリーニング基準の要件を定めているが、その策定は欧州委員会に委任されている。委任された法行為（delegated act）*の形で、以下の期日までに策定することが求められていた

- 気候変動の緩和と適応：2020年12月31日までに採択（2022年1月1日から適用）
- 他の4つの環境目的：2021年12月31日までに採択（2023年1月1日から適用）

助言機関

欧州委員会への助言などを目的として、以下の2つを設置

- サステナブルファイナンスに関する**プラットフォーム**
（第20条、金融や産業界、市民社会などの代表から構成）
- サステナブルファイナンスに関する**加盟国専門家グループ**
（第24条、加盟国の代表から構成）

*委任された法行為（delegated act）については、例えば以下が詳しい。

植月献二「リスボン条約後のコミットロジー手続—欧州委員会の実施権限の行使を統制する仕組み—」,外国の立法 249,2011年9月

<https://www.ndl.go.jp/jp/diet/publication/legis/pdf/02490002.pdf>

(参考) EU規則2020/852に基づく情報開示

金融商品（第5～7条、EU規則2019/2088にもとづく情報開示）

- サステナブル投資（environmentally sustainable investment）を目的とする金融商品（第5条）は、どの環境目的に対して貢献するのかを特定した上で、「**環境的に持続可能な経済活動**」が、**投資額に占める割合**を含む形で、環境目的にどのように、どの程度貢献するのかを開示
 - 第2条(1)にて、“environmentally sustainable investment”は、1つ以上の環境目的に貢献する経済活動への投資を指すと定義
- 環境的側面を考慮した金融商品（第6条）は、環境目的への貢献を意図している部分について、上に準じて開示
- 他の金融商品（第7条）は、以下を明記することで開示対象から除外
The investments underlying this financial product do not take into account the EU criteria for environmentally sustainable economic activities.

EU域内の大企業*1（第8条、EU指令2013/34/EUにもとづく情報開示）

年次の非財務情報の報告において、「**環境的に持続可能な経済活動**」が、**売上と費用（資本的支出、運営費）に占める割合**を開示（次頁参照）

*1 EU指令2013/34/EUが定める大企業（large undertakings）のうち、従業員数500人以上の企業

2. スクリーニング基準の分析

※委員会委任規則2021/2139及び2022/1214では、気候変動の緩和と気候変動への適応に関するスクリーニング基準を定めているが、本資料では主に気候変動の緩和に関するスクリーニング基準を分析する。

スクリーニング基準の概要①

委員会委任規則2021/2139

- 気候変動の緩和と気候変動の適応に関するスクリーニング基準を定めるもの
 - 緩和：9セクター、88の経済活動が対象
 - 適応：13セクター、95の経済活動が対象
- いずれのスクリーニング基準も以下の2つの要素を含む
 - 環境目的に貢献する基準（substantial contribution、以基準）
 - 他の5つの環境目的に悪影響を与えない基準（do no significant harm、DNSH基準）

委員会委任規則2022/1214

- 委員会委任規則2021/2139を改正し、原子力と天然ガスに関するスクリーニング基準を追加するもの（いずれも「**過渡的な活動**」に分類）
 - 原子力：タクソノミー規則の制定過程から論争があり、他の経済活動とは別に検討。2021年3月、欧州委員会の共同研究センター（JRC）が報告書を公表し、スクリーニング基準の策定を推奨
 - 天然ガス：他の経済活動とともにスクリーニング基準の策定がなされていたが、大きな争点となっていた。ドラフトには含まれていたが、委員会委任規則2021/2139からは外れた
- 原子力と天然ガスに特化した非財務情報開示に関する要件も含まれるため、非財務情報開示に関する基準を定めた委員会委任規則2021/2178もあわせて改正

スクリーニング基準の概要②

2つの委員会委任規則により、主だった経済活動の分類が定まった
 (気候変動の緩和に貢献する活動/過渡的な活動/可能にする活動)

	気候変動の緩和に貢献する活動	過渡的な活動	可能にする活動
エネルギー	<ul style="list-style-type: none"> 再エネ エネルギー輸送・供給 エネルギー効率 燃料製造 	<ul style="list-style-type: none"> 原子力 天然ガス <p><small>*委員会委任規則2022/1214により追加</small></p>	<ul style="list-style-type: none"> 送電・配電 エネルギー貯蔵
運輸	<ul style="list-style-type: none"> 鉄道輸送 道路輸送 船舶輸送 パーソナルモビリティ・自転車 <p>直接CO₂排出がゼロ</p>	<ul style="list-style-type: none"> 鉄道輸送 道路輸送 船舶輸送 <p>左記以外</p>	<ul style="list-style-type: none"> 運輸関連インフラ <p>(鉄道、道路交通、水運、空港、パーソナルモビリティ)</p>
製造業	(該当なし)	<ul style="list-style-type: none"> セメント アルミニウム 鉄鋼 化学・プラスチック原材料 	<ul style="list-style-type: none"> 低炭素関連機器の製造 <p>(再エネ、水素製造・使用、運輸、蓄電池、建物省エネ)</p>
建設・不動産	<ul style="list-style-type: none"> 新築 建物の取得・所有 	<ul style="list-style-type: none"> リノベーション 	<ul style="list-style-type: none"> 機器の設置・保守・修理 <p>(エネルギー効率、EV充電、エネルギー性能、再エネ)</p>

(参考) スクリーニング基準策定の経緯

年	月	出来事
2018	5	欧州委員会、タクソノミー規則の原案を公表
	7	欧州委員会、サステナブルファイナンスに関する技術専門家グループ（TEG: Technical Expert Group on Sustainable Finance）を設置
2019	6	TEG、スクリーニング基準に関する中間報告を公表
	12	EU理事会・欧州議会・欧州委員会の三者協議を経て、タクソノミー規則の内容に合意
2020	3	TEG、スクリーニング基準に関する最終報告を公表
	7	EU規則2020/852発効
	10	EU規則2020/852に基づき、サステナブルファイナンスに関するプラットフォームが発足
	11	欧州委員会、スクリーニング基準のドラフトを公表
2021	3	JRC、原子力のDNSHに関する報告書を公表。既存のライフサイクル評価のレビューを行い、「他の発電技術と比べて、環境に悪影響をもたらすと科学的な証拠はない」と結論付け
	4	欧州委員会、スクリーニング基準を採択を決定（正式な採択は6月4日）。ただし、JRCの検討に付されていた原子力や、争点となっていた天然ガスなどは含まれなかった
	12	委員会委任規則2021/2139発効
2022	2	欧州委員会、原子力と天然ガスに関するスクリーニング基準の採択を決定（正式な採択は3月9日）
	8	委員会委任規則2022/1214発効

① 委員会委任規則2021/2139

気候変動の緩和に関するスクリーニング基準

数値の根拠等に関する詳細な分析は下記報告書を参照

富田基史, 堀尾健太「EUタクソミーにおける気候変動の緩和 – 主要セクターのスクリーニング基準の分析 – 」,
電力中央研究所報告SE21001, 2022年2月

<https://criepi.denken.or.jp/hokokusho/pb/reportDetail?reportNoUkCode=SE21001>

気候変動の緩和①SC基準

排出量が多い、あるいは排出削減に寄与する9セクター、88の経済活動について、気候変動の緩和に関するスクリーニング基準を設定

気候変動の緩和に関するスクリーニング基準の概要（セクター別）※次頁に続く

セクター 基準

電力・ ガス・ 熱供給

- 電力（コジェネ・熱製造（工業用の蒸気製造、地域冷暖房）についても同等の水準）
 - 太陽光、風力、水力（貯水池面積あたりの発電出力が5W/m²以上）等：しきい値なし（全て適合）
 - 水力（上記以外）、地熱、再生可能な非化石ガス火力等：**ライフサイクルGHG排出量100gCO₂e/kWh以下**
 - バイオマス：EU指令2018/2001*1に準拠し、同等の化石燃料に対するライフサイクルGHG排出削減率80%以上
- 熱供給（地域冷暖房）：EU指令2012/27*2で定める「効率的な地域冷暖房」に該当する

製造業

- 排出が**EU ETSベンチマーク基準**（EU域内の上位10%に相当）**以下**であること
- 低炭素技術製品（太陽光パネル、電気自動車など）の製造：製品が各セクター・経済活動のSC基準に適合していること

運輸

- 原則的に「**直接CO₂排出がゼロ**」だが、以下の場合も適合
 - 乗用・商用車：2025年までは直接排出**50gCO₂/km以下**（EU指令2019/1161*3と同水準）
 - 重量車：EU規則2019/1242*4で定める「低排出の重量車」に該当すること（最大積載量7.5トン以上）
 - 鉄道（旅客、貨物）、公共交通：非電化区間等において内燃機関を併用するもの

*1 再生可能エネルギーの比率に関する2030年までの目標と財政支援、並びにバイオマスの持続可能性基準を定めたもの

*2 省エネルギー基準を定めたもの

*3 公共調達におけるゼロ排出または低排出自動車の導入比率に関し、2030年までの目標を定めたもの

*4 重量車のCO₂排出基準を定めたもの

気候変動の緩和①SC基準

気候変動の緩和に関するスクリーニング基準の概要（セクター別）

セクター	基準
林業	<ul style="list-style-type: none"> 植林・森林管理の策定・実施 森林の炭素蓄積・炭素吸収が長期的に維持される、もしくは増加すること 森林の永続性の担保、基準への適合の定期的な監査
自然再生	<ul style="list-style-type: none"> 湿地再生計画の策定・実施 湿地の炭素蓄積・炭素吸収が長期的に維持される、もしくは増加すること 湿地の永続性の担保、基準への適合の定期的な監査
上下水・廃棄物・CO ₂ 輸送・貯留	<ul style="list-style-type: none"> 水供給・下水処理：エネルギー効率が一定基準以上であること 廃棄物等：リサイクル目的の分別、金属回収、バイオガスの回収・利用 CO₂輸送・貯留：輸送時の漏出率が一定値以下、漏出検知・モニタリングが行われていること（CO₂回収は排出側の経済活動に含む）
建設・不動産	<ul style="list-style-type: none"> 建物のエネルギー効率の改善（EU加盟国の基準より一定値以上）
情報・通信	<ul style="list-style-type: none"> EUのガイダンスに準じたデータセンターのエネルギー効率改善 デジタル化による他の経済活動の排出削減への寄与
研究開発等	<ul style="list-style-type: none"> タクソミー適合の活動に関する研究開発 直接CO₂回収（DAC）技術に関する研究開発 建物エネルギー効率改善に関するサービス

スクリーニング基準は、セクター横断的に一律の考え方があるわけではなく、個々のセクターや経済活動ごとの特性を踏まえたものになっている

気候変動の緩和①SC基準

しきい値の考え方

電力等：2050年ネットゼロ排出に向けて、しきい値を設定^{*1}（バイオ燃料のみ既存制度を参照）

製造業：既存の制度（EU-ETSベンチマーク基準）に依拠

運輸：直接ゼロ排出を志向するが、乗用車のように2025年までは何らかのしきい値を設定する場合がある（しきい値の設定には既存の制度を参照しているものもある）

SC基準におけるしきい値と考え方（排出量の大きいセクターを抜粋）

セクター	しきい値	考え方	排出スコープ [°]
電力・ガス・熱供給（コジェネ・熱製造も同様の水準）	しきい値なし（太陽光・風力等） 100gCO ₂ e/kWh（水力・地熱・再生可能な非化石ガス火力等） 同等の化石燃料に対する排出削減率80%（バイオ燃料）	2050年ネットゼロ ^{*1} EU指令2018/2001を参照 ^{*2}	ライフサイクルGHG排出量
製造業（多排出セクター）	EU ETSベンチマーク基準（セクター内上位10%に相当）	EU規則2019/331に依拠 ^{*3}	EU ETSベンチマークのメトリロジーによる ^{*4}
運輸（乗用車の例）	50gCO ₂ /km（～2025年） 0gCO ₂ /km（2026年～）	EU指令2019/1161を参照 ^{*5}	直接CO ₂ 排出のみ

^{*1} TEG報告書に基づく（委員会委任規則2021/2139には明記されていない）

^{*2} 再生可能エネルギーの比率に関する2030年までの目標と財政支援、並びにバイオマスの持続可能性基準を定めたもの

^{*3} EU-ETSの無償割当枠およびそのベンチマークについて定めたもの。現在（第4フェーズ）は、ETSセクターの排出量を、2030年に2005年比43%減が目標

^{*4} セメント、アルミニウム、溶鉄、焼結鉱は直接排出のみ、電炉（炭素鋼、高合金鋼）は電力由来の排出を含む

^{*5} 公共調達におけるゼロ排出または低排出自動車の導入比率に関し、2030年までの目標を定めたもの

気候変動の緩和②DNSH基準

DNSH基準は、一部のセクターでは定量的なしきい値が設定されているが、定性的な記述も多い

DNSH基準の概要（セクター別）

セクター	DNSH基準
電力・ガス・熱供給	水力・地熱・再生可能な非化石ガス火力等及び送配電は、直接GHG排出量が 270gCO₂e/kWh以下 バイオ燃料はEU指令2018/2001が定める排出削減基準を満たすこと
製造業	多排出産業は、EU ETSベンチマーク基準（2021-26年）の設定根拠となる 個別産業ごとの排出量データの中央値以下
運輸	鉄道・道路貨物：化石燃料の輸送に供するものでないこと 乗用車・商用車：新車の燃費基準を定める規則2019/631が定める基準を満たすこと （2024年までは直接排出 95gCO₂/km以下（乗用車） ・ 147gCO₂/km以下（商用車） ） 重量車：直接CO ₂ 排出が 同一車両カテゴリの参照基準と同等、もしくはそれ以下 であること等
林業／自然再生	国等の基準に沿った管理計画に基づき、持続可能な管理が行われること
上下水・廃棄物・CO ₂ 回収・貯留	<ul style="list-style-type: none"> 下水処理・汚泥発酵等：施設からのGHG・メタン漏出を計測・管理していること CO₂輸送・貯留：CO₂漏出モニタリング計画を実行していること
建設・不動産	<ul style="list-style-type: none"> 関連する省エネ基準等に準拠していること 化石燃料の製造・輸送・貯蔵等を用途とするものでないこと

「気候変動の緩和」に関するDNSH基準は、「気候変動への適応」に貢献する経済活動が満たすべき基準の一部である。また、「情報通信」（気候変動の緩和に貢献するセクターの1つ）は「気候変動への適応」に貢献する経済活動には含まれていないため、当該セクターに関しての「気候変動の緩和」に関するDNSH基準は示されていない。

②委員会委任規則2022/1214
原子力と天然ガスに関するスクリーニング基準

原子力に関するスクリーニング基準

以下の3つの経済活動を対象にスクリーニング基準を設定。基準の内容はほぼ共通しており、安全・規制や廃棄物・廃炉に関するものが主体

- 先進的技術の開発・導入
- 原子力発電所の新設（2045年までに建設許可を取得したもの）
- 既存の設備の改修（2040年までに各国当局に承認（authorize）されたもの）

原子力に関するスクリーニング基準の主な内容 ※表中の全ての要件を満たす必要がある

GHG排出	ライフサイクル排出量が100gCO ₂ e/kWh未満
安全・規制	<ul style="list-style-type: none"> • 加盟国が、欧州原子力共同体（EURATOM）条約や関連する法令（ユーラトム指令2009/71/Euratom、ユーラトム指令2011/70/Euratom、ユーラトム指令2013/59/Euratom等）、ならびに関連するEU環境法（EU指令2011/92/EU、EU指令2000/62/EC等）を遵守する • 当該経済活動が、加盟国の規制を遵守する • 当該経済活動が、ユーラトム指令2009/71/Euratomの要件を満たす • 2025年以降は事故耐性燃料を利用する（新設・既設が対象）
廃棄物・廃炉	<ul style="list-style-type: none"> • 加盟国が、放射性廃棄物の管理と廃炉に関する基金を創設している（5年毎に、欧州委員会に対して、積み立てた資金（accumulated resources）を報告） • 加盟国が、委員会勧告2006/851/Euratomに従って、放射性廃棄物の管理と廃炉に必要な資金を、運転終了時に確保できる見込みを示す • 加盟国が、高レベル放射性廃棄物について、2050年に運転している処分場を有するための計画がある（5年毎に、欧州委員会に対して、進捗を報告） • 加盟国が、高レベル以外の放射性廃棄物について、運転している最終処分場を有している

↑ 上記は本資料独自の便宜上の区分であり、スクリーニング基準の中でこのような区分がなされているものではない。

天然ガスに関するスクリーニング基準①

天然ガス (fossil gaseous fuels) を用いた「発電」「コジェネ」「熱製造」が対象。
スクリーニング基準は以下のいずれかを満たすこと

- **ライフサイクルGHG排出量100gCO₂/kWh未満** (再エネ等と同等のしきい値)
- **2030年末までに建設許可を取得する設備のうち、既存の多排出な設備の置換や再生可能ガス／低炭素ガスへの転換などの条件** (下表参照) **を満たすもの**

天然ガスに関するスクリーニング基準の主な内容

(2030年末までに建設許可を取得する設備が対象。表中の全ての要件を満たす必要がある)

GHG排出	<ul style="list-style-type: none"> • 直接排出量270gCO₂e/kWh未満 または • 設備容量あたりの年間の直接排出量が20年間の平均で550kgCO₂e/kW未満 (発電のみ対象)
多排出な設備の置換	<ul style="list-style-type: none"> • 既存の多排出な設備 (固体や液体の化石燃料を使用) を置換する • 置換の対象となる電力等を、再生可能エネルギーによってまかなうことができない • 置換による出力増15%以内 (発電)、置換・改修による出力増がない (コジェネ・熱製造) • 置換や改修によって、kWhあたりのGHG排出量が55%以上減少する
再生可能ガス／低炭素ガスへの転換	2035年末までに、再生可能ガスもしくは低炭素ガスへ完全に切り替える (事業主体の経営層によるコミットメントがあり、検証可能な計画が承認されている)
石炭のフェーズアウト	石炭をエネルギー源として利用しているEU加盟国での事業の場合、当該国が、石炭のフェーズアウトを約束し、規則2018/1999に基づく国家エネルギー・気候計画の中で報告している
省エネ基準	コジェネ：発電・熱製造それぞれの単独を基準として、一次エネルギーを10%以上削減 熱製造：熱が、EU指令2012/27/EUが定める効率的な地域冷暖房で利用される

↑ 上記は本資料独自の便宜上の区分であり、スクリーニング基準の中でこのような区分がなされているものではない。

天然ガスに関するスクリーニング基準②

第三者による検証

- 2030年末までに建設許可を取得する設備を対象とした基準（前頁表参照）については、独立した第三者による遵守状況の検証が求められる
- 独立した第三者は、毎年、以下の点について報告書を作成し、欧州委員会に提出する
 - 直接GHG排出量（kWhあたりの排出量又は設備容量あたりの年間の排出量）の認証
 - 該当する場合、設備容量あたりの年間の直接GHG排出量が、20年間の平均550kgCO₂e/kW未満となる確かな経路（credible trajectory）に沿っているかどうかの評価
 - 経済活動が、2035年末までの再生可能ガス／低炭素ガスへの完全な切り替えに向けた確かな経路に沿っているかどうかの評価
- 欧州委員会は、提出された報告書に基づいて、関連する事業者に意見を述べることができる
- 欧州委員会は、タクソノミー規則に基づくスクリーニング基準のレビューの際、これらの報告書を考慮する

スクリーニング基準のレビュー

- タクソノミー規則第19条5項では、スクリーニング基準を定期的にレビューすることが定められている
- 今回採択された委員会委任規則では、レビューの際に、原子力と天然ガスのスクリーニング基準のうち、期日（dates）について、改正の必要性も含めて評価することとされた

原子力と天然ガスのスクリーニング基準に記載されている主な期日

原子力	<ul style="list-style-type: none"> • 2025年：事故耐性燃料の利用* • 2040年：既設炉の改修に関する各国当局の承認 • 2045年：原子炉の新設に関する建設許可の取得 • 2050年：最終処分場の運用
天然ガス	<ul style="list-style-type: none"> • 2030年：建設許可の取得 • 2035年：再生可能もしくは低炭素ガスへの完全な切り替え

* レビューの際、EUおよび世界での、事故耐性燃料の実用化に関する技術的な進捗を考慮する

情報開示の要件

非金融の企業（non-financial undertaking）に対して、原子力と天然ガスに特化した情報開示の要件を追加。具体的には、EU指令2013/34/EUに基づく非財務情報の開示（次頁参照）において、下表に該当する経済活動によって生じる費用と売上、ならびにそれらが費用と売上の総額に対して占める割合を開示

原子力と天然ガスに特化した追加的な情報開示の対象

EUタクソミーに適合する活動^{*1} (taxonomy-aligned)	EU規則2020/852第3条の基準を満たすもの
EUタクソミーの対象となっているが、適合しない活動^{*1} (taxonomy-eligible, but not taxonomy-aligned)	委員会委任規則に記載されている経済活動だが、EU規則2020/852第3条の基準を満たさないもの
EUタクソミーの対象となっていない活動^{*1} (taxonomy-non-eligible)	委員会委任規則に記載されていない経済活動 ^{*2}

*1 委員会委任規則2021/2178 第1条の定義に基づく

*2 原子力であれば既設原子力発電所の運転、天然ガスであれば既設天然ガス発電所の改修などが該当する

(参考) EUタクソノミーと非財務情報開示

2021年12月10日、委員会委任規則2021/2178が発効

- EU規則2020/852第8条およびEU指令2013/34/EUに基づく非財務情報開示に関する基準を定めるもの
- 年次報告等における「環境的に持続可能な経済活動」に関する情報開示の基準を、非金融業の企業（non-financial undertakings）と金融機関（financial undertakings）それぞれについて定めた

非財務情報開示に関する基準の概要

開示の主体	開示の内容
非金融業の企業	<ul style="list-style-type: none"> • 売上に占める、タクソミー適合の製品・サービスの割合 • 費用（資本的支出および運営費）に占める以下の割合 <ul style="list-style-type: none"> - タクソミー適合の資産に関連する費用 - タクソミー適合の経済活動を拡大するための支出計画（5年以内） - 特定の活動の低炭素化・排出削減を目的とした、タクソミー適合の製品・サービス等の購入に関する費用 • 環境目的ごとの内訳や、過渡的な活動と可能にする活動の内訳も開示
金融機関	<ul style="list-style-type: none"> • 投融資や保険料等収入に占める、タクソミーに適合する経済活動の割合 • 環境目的ごとの内訳や、過渡的な活動と可能にする活動の内訳も開示

3. 今後の見通し

スクリーニング基準

気候変動以外の環境目的に関するスクリーニング基準

今後、残る4つの環境目的に関するスクリーニング基準が策定される
(規則では2021年末までに採択することとなっていたが遅れている)

- 水および海洋資源の持続可能な利用と保全
- 循環経済への移行
- 汚染の予防と管理
- 生物多様性および生態系の保全と回復

プラットフォームの報告書

2022年3月30日、残る4つの環境目的に関するスクリーニング基準に関する報告書を欧州委員会に提出し、スクリーニング基準の素案を提示

訴訟の可能性

オーストリアやルクセンブルク、環境NGOなどは、原子力や天然ガスをEUタクソノミーに含めたことに関して訴訟を起こす見込みであり、スペインやデンマークもこれに加わる可能性がある。一方、ドイツは提訴には加わらない模様

その他の展開

欧州グリーンボンド基準への反映

欧州委員会が2021年7月に公表した欧州グリーンボンド基準（EuGBS: European Green Bond Standard）に関する規則案では「EUタクソノミーに整合した資金使途（taxonomy alignment of use of proceeds）」が要件のひとつとして提案された。規則案はまだ審議中だが、この要件を設けることについては論点になっていない

公的部門での活用

欧州委員会は、EUタクソノミーについて、公的部門での活用の可能性を度々示唆している。コロナ禍からの復興を目的としたEUの財政支出の中核をなす「復興・強靱化ファシリティ」では、タクソノミー規則第17条を参照して「DNSH原則の尊重」を支出の要件のひとつに定めた

タクソノミーの範囲の拡大

タクソノミー規則第26条に基づき、欧州委員会は「規則のスキームの拡大」に関する報告書の提出が求められる（2021年末が期限とされていたが、遅れている）。この報告書には「環境目的を著しく阻害する（significantly harm）経済活動」に関する情報が盛り込まれる。本規則では「環境的に持続可能な経済活動の基準」を定めたが、さらに「持続可能ではない経済活動の基準」の策定に繋がっていく可能性がある

関連文献

論文・報告書

富田基史、堀尾健太、EUタクソノミーにおける気候変動の緩和—主要セクターのスクリーニング基準の分析—、電力中央研究所報告SE21001、2022年2月

<https://criepi.denken.or.jp/hokokusho/pb/reportDetail?reportNoUkCode=SE21001>

堀尾健太、「欧州グリーンディール」における気候中立目標の達成に向けたトランジションとDNSH原則の展開、『日本EU学会年報』第42号、pp.76-96、2022年

<http://www.yuhikaku.co.jp/books/detail/9784641499843>

堀尾健太、EUの政策における気候変動対策の主流化—欧州グリーン・ディールに至る政策的潮流の分析、電力中央研究所報告Y19004、2020年3月（7月改訂）

<https://criepi.denken.or.jp/jp/kenkikaku/report/detail/Y19004.html>

記事

富田基史、堀尾健太、EUタクソノミー徹底解説 「サステナブルな経済活動」を読み解く、日経ESG（4月号本誌／4月4日付スペシャルリポート）、2022年

<https://project.nikkeibp.co.jp/ESG/atcl/column/00003/032900033/>

堀尾健太、富田基史、欧州連合は、天然ガスと原子力をサステナブルな経済活動に位置付けるのか？、電気新聞ゼミナール（252）、2022年2月16日

<https://criepi.denken.or.jp/press/journal/denkizemi/2022/220216.html>